

Hausjärven kunta

LAUSUNTO
28.1.2019

Lakiasiaintoy Pakkanen Oy
Eteläesplanadi 2
00130 Helsinki

ASIAKIRJAN JULKISUUS

Tämä asiakirja on viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 11 §:n 2 momentin 3 kohdan mukainen viranomaisen asian valmistelua varten laatima asiakirja, jonka tietoon asianosaisella, hänen edustajallaan tai avustajallaan ei ole oikeutta, ennen kuin asian käsittely on kysymyksessä olevassa viranomaisessa päättynyt.

RYTTYLÄN KOULUN RAKENNUSURAKKA, HANKINTAMENETTELY

YHTEENVETO

Ryttlän koulun C-osan rakennusurakka ylittää EU-kynnysarvon ja urakassa on toteutettu hankintalain mukainen avoin menettely EU-hankintamenettelynä. Kunta voi halutessaan toteuttaa hankinnan hankintalain 5 luvun mukaisilla menettelyillä, tässä erityisesti neuvottelumenettelyllä tai kilpailullisella neuvottelumenettelyllä tai suora hankintana. Suora hankinnassa edellytyksenä on, että alkuperäisen tarjouspyynnön ehtoja ei olennaisesti muuteta.

1. EU-kynnysarvot

Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, hankintalaki), 26 §:n 1 momentin 3 kohdan mukaan hankintadirektiiviin ja käyttöoikeussopimusdirektiiviin perustuva EU-kynnysarvo rakennusurakoissa on ilman arvonlisäveroa laskettuna **5 186 000 euroa**.

9.11.2018 kansallisessa Hilma-hankintakanavassa (jäljempänä Hilma) julkaistun tarjouspyynnön (jäljempänä Tarjouspyyntö) mukaan Ryttlän koulun C-osan KVR-urakan (jäljempänä Urakka) arvioitu kokonaisarvo ilman arvonlisäveroa on 6 000 000 euroa.

→ **Urakka ylittää EU-kynnysarvon.**

2. Urakassa toteutetut hankintamenettelyt

Euroopan Unionin virallisen lehden täydennysosassa (S-sarja, virallisen lehden täydennysosa tai EUVL S) on julkaistava EU:n laajuisesti ilmoitukset kaikista EU-kynnysarvon ylittävistä julkisista tarjousmenettelyistä. Virallisen lehden täydennysosa on saatavilla ainoastaan sähköisessä muodossa Tenders Electronics Daily -verkkosivustolla (TED).

Urakasta julkaistiin hankintailmoitus **Hilmassa** 9.11.2018. Urakasta julkaistiin ennakkotietoilmoitus 28.9.2018 ja varsinainen hankintailmoitus (2018/S 217-495490) 9.11.2018 **TED:ssä**. Näihin tarjouspyyntöihin ei annettu yhtään tarjousta.

→ **Urakassa on toteutettu hankintalain mukainen avoin menettely EU-hankintamenettelynä.**

3. Hankintamenettelyt EU-kynnysarvon ylittävissä hankinnoissa

3.1. Neuvottelumenettely ja kilpailullinen neuvottelumenettely

Hankintalain 26 §:n 2 momentin mukaan vähintään EU-kynnysarvon suuruudessa hankinnoissa on noudatettava jotain 5 luvussa tarkoitettua menettelyä, eli tässä tapauksessa lähinnä avointa

menettelyä, rajoitettua menettelyä, neuvottelumenettelyä tai kilpailullista neuvottelumenettelyä. Muut hankintalain 5 luvun menettelyt vaikuttavat liian raskailta kyseessä olevaan hankkeeseen. Näiden **soveltuvuutta voidaan** kuitenkin **tarvittaessa harkita**.

Neuvottelumenettelyssä hankintayksikkö julkaisee ilmoituksen hankinnasta, johon kaikki halukkaat toimittajat voivat pyytää saada osallistua. Hankintayksikkö **neuvottelee** hankintasopimuksen ehtoista valitsemiensa toimittajien kanssa.

Kilpailullisessa neuvottelumenettelyssä hankintayksikkö julkaisee ilmoituksen hankinnasta, johon kaikki halukkaat toimittajat voivat pyytää saada osallistua. Hankintayksikkö neuvottelee menettelyyn hyväksytyjen ehdokkaiden kanssa kartoittaakseen ja määritelläkseen keinot, joilla sen tarpeet voidaan parhaiten täyttää.

Kunta voi siirtyä käyttämään neuvottelumenettelyä tai kilpailullista neuvottelumenettelyä vain silloin, kun **hankintalaissa** säädetyt **edellytykset** täyttyvät. Muiden hankintalain edellytysten lisäksi hankintalain 34 § 3 momentin mukaan hankintayksikkö voi valita neuvottelumenettelyn myös, jos avoimessa tai rajoitetussa menettelyssä on saatu vain **tarjouksia**, jotka **eivät vastaa tarjouspyyntöä**, tai jos tarjouksia **ei voida hyväksyä**. Uutta hankintailmoitusta ei tarvitse julkaista, jos neuvottelumenettelyyn otetaan mukaan kaikki ne tarjoajat, jotka täyttävät asetetut vähimmäisedellytykset ja jotka ovat edeltävässä menettelyssä tehneet tarjousmenettelyn muotovaatimusten mukaisen tarjouksen.

Neuvottelumenettelyn ja kilpailullisen neuvottelumenettelyn ajatuksena on, että toteutettuun avoimeen menettelyyn on osallistunut tarjoajia, joita ei kuitenkaan voitu valita toimittajaksi. Kunnan toteuttamassa kilpailutuksessa ei kuitenkaan saatu yhtään tarjousta, joten neuvottelumenettelyn ja kilpailullisen neuvottelumenettelyn soveltuvuutta tulee harkita ainakin siitä näkökulmasta, tuleeko Kunta samaan osallistujia uuteen menettelyyn, kun niitä ei löytynyt aiempaan menettelyyn. Neuvottelumenettelyt ovat toisaalta joustavia hankinnan ehtojen suhteen.

→ **Kunta voi halutessaan toteuttaa hankinnan neuvottelumenettelyllä tai kilpailullisella neuvottelumenettelyllä.**

3.2. Suorahankinta

Kunnan tavoitteena on, että toimittajan valinta ja Urakan toteutus tapahtuisi mahdollisimman pian ja viipymättä, siten että rakennus valmistuu vuoden 2020 loppuun mennessä. Suorahankinta on ainakin lähtökohtaisesti nopein tapa toimittajan valintaan.

Suorahankinnassa hankintayksikkö neuvottelee valitsemiensa toimittajien kanssa hankintasopimuksen ehtoista **julkaisematta** etukäteen **hankintailmoitusta**. **Jälki-ilmoituksen** osalta EU-kynnyksarvon ylittävässä suorahankinnassa hankintayksikkö voi hankintapäätöksen jälkeen toimittaa julkaistavaksi suorahankintaa koskevan ilmoituksen ennen hankintasopimuksen tekemistä. Tällöin **hankintasopimus** voidaan tehdä aikaisintaan **14 päivän kuluttua** ilmoituksen julkaisemisesta TED:ssä.

Koska avoimessa hankintamenettelyssä ei ole saatu lainkaan tarjouksia, Kunnalla **on oikeus valita** hankintalain 40 §:n 2 momentin 1 kohdan nojalla **suorahankintamenettelyn**. Huomattava

tässä menettelyssä on lisäedellytyksenä, että **alkuperäisiä tarjouspyynnön ehtoja ei** olennaisesti **muuteta**. Kunnan on suora hankinnan valitsemisen osalta arvioitava, ovatko alkuperäisen tarjouspyynnön ehdot sellaiset, joita voidaan käyttää suora hankinnassa. Mikäli niitä voidaan käyttää, suora hankinta on toteutettavissa. Mikäli ei, tulee hankintamenettelyksi valita jokin toinen mahdollinen menettelytapa.

- **Kunta voi halutessaan toteuttaa hankinnan suora hankintana, mikäli alkuperäisiä tarjouspyynnön ehtoja ei olennaisesti muuteta.**

Tammikuun 28. päivänä 2019

Laati

Jukka Pakkanen, OTM, KTM, LLM, lakimies

Lakiasiaintoyritys Pakkanen Oy